

Обзор изменений законодательства по состоянию на 1 марта 2024 года.

24.02.2024 вступил в силу Федеральный закон от 25.12.2023 № 675-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Глава 2.1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» дополнена статьёй 11.4. «Особенности досудебного обжалования в отдельных сферах предоставления государственных услуг». Также были внесены изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в части обжалования решений и действий (бездействия) лицензирующих органов, где досудебное обжалование осуществляется в соответствии со статьёй 11.4 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

I. Жалобу нужно представить через Госуслуги. То же касается ходатайства о восстановлении срока. Если жалоба касается лицензирования, которым занимаются власти субъекта Российской Федерации, её можно подать через региональные госуслуги. Правительство Российской Федерации вправе перечислить и другие системы.

Через эти порталы и ресурсы нельзя передавать жалобу с охраняемой законом тайной. Порядок представления такого документа должен определить разрешительный орган.

II. В документе следует отразить:

- название органа, Ф.И.О. должностного лица, чьё решение или действие (бездействие) обжалуется;
- наименование юрлица и его место нахождения. Если заявитель - ИП, надо указать его Ф.И.О. и место жительства (деятельности). В обоих случаях можно представить только реквизиты доверенности и Ф.И.О. представителя;
- желаемые способы взаимодействия и получения результатов рассмотрения;
- информацию о решении органа, действии (бездействии) должностного лица, с которым заявитель не согласен;
- доводы, основания и требования.

К жалобе можно приложить документы с позицией всероссийского бизнес-омбудсмена, его общественного представителя и регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей.

III. Срок на подачу жалобы 30 календарных дней. Представить документ нужно в этот срок с даты, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав:

- при выдаче разрешения;
- внесении изменений в реестр лицензий;
- периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям.

Если срок пропущен, его можно восстановить по ходатайству. Документ надо направить вместе с жалобой. Разрешительный орган пойдёт навстречу, если признает причину пропуска уважительной, а срок подачи ходатайства разумным.

IV. Правительством Российской Федерации перечислены виды подписей, одним из которых надо заверить электронную жалобу. В список вошли:

- квалифицированная электронная подпись (далее-ЭП);
- неквалифицированная ЭП, сертификат ключа проверки которой создали и используют для оказания цифровых госуслуг;
- простая ЭП физлица.

V. Жалобу рассмотрят не позже 15 рабочих дней с даты её регистрации. Если в документе нет охраняемой законом тайны, процедуру проведут по правительственным правилам, которые пока не утверждены.

Разрешительный орган сможет запросить дополнительную информацию и документы по жалобе. Заявитель вправе передать их в течение 5 рабочих дней с момента направления запроса. Непредставление этих сведений и документов не основание отказать в рассмотрении жалобы.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликован проект Федерального закона № 513228-8 «О внесении изменения в статью 152 Трудового кодекса Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ об оплате сверхурочной работы (https://sozd.duma.gov.ru/ 21.02.2024).

Депутаты в первом чтении поддержали предложение учитывать компенсационные и стимулирующие выплаты при оплате сверхурочной работы. Изменения должны внести в часть 1 статьи 152 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ).

Если их примут, сверхурочную работу надо будет оплачивать исходя из зарплаты (с учётом компенсационных и стимулирующих выплат) за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере.

Конкретные величины можно установить в коллективном договоре, соглашении, локальном акте или трудовом договоре. По желанию работника вместо повышенной оплаты можно будет предоставить дополнительный отдых длительностью не менее времени, отработанного сверхурочно (ст. 1 проекта закона).

Нынешний порядок оплаты: за первые 2 часа - не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере. Работодатели при расчёте за переработки часто за основу берут лишь тарифную ставку без компенсационных и стимулирующих выплат.

Из-за изменений в ТК РФ работодатели не обязаны пересматривать условия коллективного договора, соглашения, локального акта или трудового договора об оплате сверхурочной работы в повышенном размере (ст. 2 проекта закона).

Изменения заработают с 1 сентября 2024 года (ст. 3 проекта закона).

Минтруд отметил: поправки позволят исключить ситуации, когда работу сверхурочно оплачивают в меньшем объёме, чем работу по графику.

Отметим, в июне 2023 года Конституционный суд Российской Федерации признал нормы об оплате сверхурочной работы неконституционными и поручил уточнить ТК РФ.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024.

Владимир Путин обратился с Посланием к Федеральному Собранию. Он озвучил меры поддержки бизнеса и населения, анонсировал изменения, дал поручения правительству.

Экономика данных.

В ходе оглашения послания Владимир Путин объявил о создании нового нацпроекта «Экономика данных». На его реализацию направят не менее 700 миллиардов рублей до 2030 года.

Меры поддержки бизнеса.

Президент среди прочего озвучил такие меры:

- отказаться с 1 января 2025 года от временных мораториев на проверки бизнеса и вместо этого полностью перейти на риск-ориентированный подход. Там, где рисков нет, надо применять профилактические меры, чтобы максимально снизить число проверок;

- увеличить базу для расчёта амортизации по налогу на прибыль, чтобы простимулировать обновление производственных мощностей предприятий обрабатывающей промышленности. Такая база составит 200% затрат на российское оборудование и НИОКР.

Меры поддержки граждан.

В ходе оглашения послания Федеральному собранию президент России Владимир Путин объявил о запуске нового национального проекта «Семья». По его словам, все принимаемые в этой сфере меры должны давать ощутимый результат для российских семей.

Говоря о новой программе, глава государства подчеркнул, что демографическая обстановка в стране остаётся сложной. Президент считает, что большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии.

Для населения планируют:

- продлить программу семейной ипотеки до 2030 года с сохранением основных базовых параметров;

- распространить право на однократную ипотечную субсидию в размере не более 450 тысяч рублей. для погашения ипотеки на семьи, в которых до 2030 года родится третий ребёнок или последующие дети;

- увеличить в 2 раза – до 2 800 рублей. в месяц – налоговый вычет по НДФЛ на второго ребёнка и до 6 000 рублей. в месяц – на третьего и каждого последующего. При этом размер годового дохода, на который распространяется вычет, повысить с 350 тысяч до 450 тысяч рублей;

- продлить программу маткапитала до 2030 года.

Другим нацпроектом, который Владимир Путин анонсировал в ходе оглашения послания, стала программа «Продолжительная и активная жизнь».

Поддержка работников бюджетной и иных сфер.

Для поддержки сотрудников хотят:

- с 1 сентября 2024 года ввести федеральную выплату – 5 000 рублей. в месяц для советников директоров по воспитанию в школах и колледжах;

- с марта 2024 года вдвое (до 10 тысяч рублей) увеличить федеральную выплату за классное руководство и кураторство групп в населённых пунктах с численностью до 100 тысяч человек;

- повысить зарплаты специалистов в сфере метеорологии, лесного хозяйства, охраны окружающей среды.

- объявил о запуске новых национальных проектов – таких как «Молодёжь России» и «Кадры».

В частности, проект «Молодёжь России» будет направлен на развитие и устремления нынешнего молодого поколения.

Проект «Кадры», - позволит до 2028 года подготовить более миллиона специалистов рабочих профессий. Как подчеркнул президент, России необходимо работать на опережение в вопросах нехватки кадров и технологической базы.

Изменения в законодательстве.

Глава государства сообщил о таких новшествах:

- увеличение МРОТ до 35 тысяч рублей к 2030 году;

- налоговый вычет по НДФЛ для тех, кто планомерно проходит диспансеризацию, а также успешно сдаёт нормативы ГТО;

- новая госпрограмма «Земский работник культуры». Специалист сможет получить единовременную выплату 1 млн рублей. Для ряда территорий сумма будет в 2 раза больше.

Поручения правительству.

Президент поручил:

- в 2025 году отработать новую модель оплаты труда бюджетников в рамках пилотных проектов в субъектах Российской Федерации, а в 2026 году принять окончательное решение для всей страны;

- проработать параметры амнистии для небольших компаний, вынужденных использовать схемы налоговых оптимизаций при фактическом росте бизнеса. Чтобы попасть под амнистию, компании должны отказаться от дробления бизнеса и перейти к «работе в белую»;

- со следующего года предусмотреть механизм плавного увеличения налоговой нагрузки для компаний, которые переходят с УСН на ОСН;

- предложить меры поддержки компаний и стартапов, которые производят оборудование для хранения и обработки данных, а также создают ПО;

- продумать подходы к модернизации фискальной системы. Налоговое бремя надо распределить в сторону тех, у кого более высокие личные

и корпоративные доходы. Основные налоговые параметры зафиксировать до 2030 года.

В определении Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.01.2024 № 88-373/2024 по делу № 2-335/2023 суд не согласился с выводами нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение: работник был уволен по причине отказа от продолжения работы с изменением определенных сторонами условий трудового договора.

В организации провели оптимизацию работы и изменили штатное расписание. В частности, должность специалиста перенесли в новое подразделение, созданное в другом городе. Об изменениях работодатель уведомил работника в порядке статьи 74 Трудового кодекса Российской Федерации. Поскольку продолжать работу в новых условиях сотрудник отказался, его уволили и выплатили 2-недельное пособие. Он обратился в суд.

Кассация указала: в данном случае работодатель не мог произвольно менять условие о месте работы и увольнять специалиста, который с ним не согласился. Поручение ему тех же обязанностей, но в другом подразделении следует рассматривать как перевод на другую работу. Он возможен только с согласия сотрудника.

В определении Второго кассационного суда общей юрисдикции от 08.02.2024 № 88-2364/2024 по делу № 2 -43/2023 суд согласился с апелляцией и отказал истцу во взыскании компенсации за несвоевременную выдачу трудовой книжки.

Работник при увольнении не получил трудовую книжку. Через год он обратился в суд с требованием о выдаче трудовой книжки, взыскании задолженности по невыплаченной заработной плате, компенсации за задержку выдачи трудовой книжки, выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении.

Три инстанции сошлись во мнении: права сотрудника работодатель нарушил. Он обязан выдать трудовую книжку и возместить моральный вред. Однако апелляция и кассация сочли, что за задержку документа платить не нужно. Работник целый год не обращался за трудовой книжкой — в этом увидели злоупотребление правом.

В постановлении Арбитражного суда Московского округа от 12.02.2024 № Ф05-449/2024 по делу № А40-69365/2023 суд согласился с выводами нижестоящих судов: условие о личном исполнении не согласовано, если заказчик не перечислил в контракте виды и объём работ из обязательного перечня, подлежащих выполнению ответчиком самостоятельно без привлечения третьих лиц.

Между сторонами был заключён контракт на выполнение комплекса работ. По контракту стороны договорились о строительстве объекта «под ключ». Подрядчику следовало лично выполнить работы из обязательного перечня на сумму не менее 25% цены контракта. Контрагент нарушил это условие. Заказчик начислил штраф за ненадлежащее исполнение ответчиком обязательств по контракту.

Три инстанции деньги не взыскали. Подрядчик не должен был выполнять работы сам, поскольку в контракте не определили их виды и объём.

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 26.02.2024 № 8-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 6 статьи 367 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Стройпрогресс» суд разъяснил правило о прекращении поручительства.

Если в договоре поручительства нет срока, на который оно дано, обеспечение не прекращается даже при совокупности таких обстоятельств:

- размер требования не более 500 тысяч рублей;
- в течение года со дня, когда наступил срок исполнения обязательства, кредитор предъявил поручителю требование в порядке приказного производства;
- по истечении этого срока судебный приказ отменили из-за возражений поручителя, после чего кредитор подал иск.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее КС РФ) дал такое разъяснение, поскольку суды общей юрисдикции буквально толковали норму Гражданского кодекса Российской Федерации. По ней, когда в договоре нет периода действия поручительства, оно прекращается, если кредитор в течение упомянутого годовичного срока не предъявит к поручителю именно иск. При этом суды не учли, что в ряде случаев нужно не подавать иск, а обратиться за судебным приказом.

Позиция КС РФ применима и в ситуации, когда спор о прекращении поручительства рассматривает арбитражный суд. Однако с 5 января 2024 года максимальная цена требований для выдачи судебного приказа по Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации - 750 тысяч рублей. Речь идёт о требованиях, которые вытекают, например, из неисполнения или ненадлежащего исполнения договора и основаны на документах взыскателя о денежных обязательствах.

В постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 20.02.2024 № Ф06-91/2024 по делу № А57-21510/2022 выводы судов первой и апелляционной инстанций суд признал законными и обоснованными, в части взыскания убытков, поскольку факт причинения убытков доказан, размер убытков определен судебным экспертом.

Стороны заключили контракт на поставку рассады цветов, который следовало исполнять по заявкам. Заказчик выбрал продукцию частично, в остальном товаре потребность отпала.

От предложения расторгнуть сделку по согласию контрагент отказался. В суде он потребовал взыскать, в частности:

- деньги за оставшийся товар, который заранее подготовил к передаче;
- штраф за уклонение заказчика от подачи заявок на поставку продукции.

Суды частично удовлетворили иск:

- из-за бесосновательного отказа заказчика от исполнения обязательств контрагент понёс убытки в размере стоимости предполагаемого к поставке товара;

- экспертиза установила, что размер убытков из-за неполной выборки меньше заявленного. Возместить можно только реальный ущерб – стоимость партии рассады, которая испортилась;

- штраф за уклонение от подачи заявок с заказчика взыскать нельзя.

В контракте нет обязанности направлять заявки на весь товар. В нем есть лишь условие о сроке, не позднее которого следует подать заявку на поставку.