

## **Обзор изменений законодательства по состоянию на 17 мая 2024 г.**

### **С 11.05.2024 вступил в силу Указ Президента РФ от 11.05.2024 № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», которым утверждена структура нового Правительства РФ.**

Устанавливается, что Председатель Правительства РФ имеет 10 заместителей, в том числе одного Первого заместителя Председателя Правительства РФ, Заместителя Председателя Правительства РФ - полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе и Заместителя Председателя Правительства РФ - Руководителя Аппарата Правительства РФ.

Из подчинения Минобороны выведена Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, теперь руководство ее деятельностью осуществляет непосредственно Президент РФ.

### **С 07.05.2024 вступил в силу Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».**

Глава государства определил 7 целей развития (п. 1 указа):

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотизма и социальной ответственности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Реализацию планов оценят по ряду целевых показателей. Для этого поставили задачи, например:

- увеличить МРОТ к 2030 году более чем в 2 раза по сравнению с 2023 годом. МРОТ должен составить не менее 35 тыс. руб. в месяц (пп. «м» п. 2 указа);
- утвердить в 2026 году новые системы оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций и внедрить их с 2027 года (пп. «н» п. 2 указа);

- сформировать к 2030 году современную систему профразвития педагогов для всех уровней образования (пп. «и» п. 3 указа);

- обеспечить граждан жильем общей площадью не менее 33 кв.м на человека к 2030 году и не менее 38 кв. м к 2036 году (пп. «б» п. 4 указа);

улучшить качество коммунальных услуг для 20 млн человек к 2030 году (пп. «ж» п. 4 указа);

- обеспечить значимый рост энергетической и ресурсной эффективности в ЖКХ, промышленном и инфраструктурном строительстве (пп. «и» п. 4 указа);

- добиться как минимум 50-процентной доли отечественных самолетов у авиаперевозчиков к 2030 году (пп. «н» п. 4 указа);

- снизить к 2036 году в 2 раза выбросы опасных загрязняющих веществ, которые оказывают наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха (пп. «б» п. 5 указа);

- обеспечить в 2024 – 2030 годах рост дохода на одного работника СМСП в 1,2 раза выше, чем рост ВВП (пп. «д» п. 6 указа);

- создать к 2030 году эффективную систему подготовки, профпереподготовки и повышения квалификации кадров для приоритетных отраслей экономики (пп. «и» п. 6 указа);

- увеличить к 2030 году выручку малых технологических компаний не менее чем в 7 раз по сравнению с 2023 годом (пп. «е» п. 7 указа);

- осуществить к 2030 году переход не менее 80 % российских организаций ключевых отраслей экономики на применение базового и прикладного отечественного ПО в производственных и управленческих процессах (пп. «д» п. 8 указа);

- увеличить к 2030 году долю оказания массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронной форме до 99 % (пп. «ж» п. 8 указа);

- сформировать систему подбора, развития и ротации кадров для госорганов и местных властей (пп. «з» п. 8 указа).

Правительство должно разработать (скорректировать) нацпроекты и представить единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

**С 08.05.2024 вступил в силу Указ Президента РФ от 08.05.2024 № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения».**

Указом Президент утвердил основы госполитики в области исторического просвещения.

В качестве задач государственной политики в области исторического просвещения определены в том числе следующие:

- создание единой методологии преподавания истории, начиная с дошкольных образовательных организаций и заканчивая вузами;
- повышение роли музеев, театров, кинотеатров, библиотек, архивов, средств массовой информации и массовой коммуникации в историческом просвещении;
- создание единой государственной линейки школьных учебников по истории;
- содействие повышению роли семьи в историческом просвещении детей и молодежи;
- создание единой цифровой платформы, обеспечивающей доступ к учебным материалам, пособиям и методическим рекомендациям по истории России, в том числе для русскоязычных образовательных организаций за рубежом;
- создание механизмов государственного и общественного контроля в отношении существующего рынка компьютерных игр для исключения неконтролируемого распространения цифровых продуктов, создающих искаженное представление о событиях отечественной и мировой истории, а также о месте и роли России в мире.

**С 12.05.2024 вступило в силу постановление Правительства РФ от 27.04.2024 № 551 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1067».**

Постановлением дополнен перечень сведений, включаемых в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства).

Уточнено, что Система включает в себя в том числе сведения о мерах поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности и сведения о действующих ресурсных центрах добровольчества (волонтерства).

Закреплено, что Ассоциацией волонтерских центров также будет проводиться сопоставление сведений об участниках добровольческой (волонтерской) деятельности - юридических лицах, содержащихся в Системе, со следующими сведениями, содержащимися в ЕСИА: наименование юридического лица; ИНН; место нахождения и адрес юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя; контактный телефон юридического лица; адрес электронной почты.

Кроме того, внесенными изменениями скорректирован перечень информационных систем, с которыми Система осуществляет информационное взаимодействие. В указанный перечень включены, в частности, единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», Единый портал госуслуг и ГИС «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

**С 15.05.2024 вступило в силу постановление Правительства РФ от 27.04.2024 № 552 «О порядке поощрения и награждения за добровольческую (волонтерскую) деятельность нагрудным знаком «Доброволец России» (вместе с «Правилами поощрения и награждения за добровольческую (волонтерскую) деятельность нагрудным знаком «Доброволец России»).**

Нагрудный знак «Доброволец России» является формой поощрения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, принимающих активное участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории РФ.

Предусмотрено, что добровольцы (волонтеры) награждаются нагрудным знаком в случае, если их участие в добровольческой (волонтерской) деятельности составляет не менее 500 часов за 3 года, предшествующих представлению к награждению нагрудным знаком, и ими внесен значительный вклад в добровольческую (волонтерскую) деятельность на территории РФ.

Без учета вышеназванных требований к награждению представляются добровольцы (волонтеры), которые проявили самоотверженность, мужество и отвагу, совершили героический поступок при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности.

Награждение добровольцев (волонтеров) осуществляется Росмолодежью не реже одного раза в год.

**В газете «Нормативные акты для бухгалтера», 2024, № 9 опубликовано письмо Минтруда России от 11.03.2024 № 14-6/ООГ-1418 в виде ответа на вопрос: О привлечении работника к дисциплинарной ответственности за разглашение информации о размере заработной платы других работников.**

За разглашение охраняемой законом тайны, ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника, можно уволить по п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Увольнение по этой статье относится к дисциплинарным взысканиям (ч. 3 ст. 192 ТК РФ).

Персональные данные – это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физлицу. По разъяснениям Роскомнадзора, сведения о зарплате являются информацией, содержащей персональные данные субъекта (Письмо от 07.02.2014 № 08КМ-3681).

Минтруд пояснил, что к дисциплинарной ответственности за разглашение персональных данных можно привлечь работника, на которого возложены обязанности по обработке персональных данных и который при их обработке нарушил законодательство РФ. При этом у работодателя должны быть приняты соответствующие локальные нормативные акты, направленные на защиту персональных данных работников, с которыми работники должны быть ознакомлены под роспись.

**С 14.05.2024 вступил в силу приказ Роструда от 01.02.2022 № 20 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».**

Роструд внес изменения в формы проверочных листов для осуществления госконтроля за соблюдением трудового законодательства. Изменения официально вступили в силу с 14 мая 2024 года.

Часть вопросов убрали из списков, часть добавили или скорректировали с учетом актуальных требований законодательства.

Изменения, в частности, затронули порядок установления сокращенного рабочего времени (в том числе для педагогических работников), регулирование труда женщин и лиц с семейными обязанностями, особенности дистанционной работы. Добавили список вопросов в отношении трудовых договоров, которые приостановлены в рамках ст. 351.7 ТК РФ в связи с военной службой по мобилизации или по контракту.

Проверочные листы в обязательном порядке используются при проведении плановых выездных проверок. Инспектор не может задавать вопросы, которых нет чек-листах. Ответы на контрольные вопросы свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований.

**В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо УФНС России по г. Москве от 29.03.2024 № 20-21/039448@ в виде ответа на вопрос: О получении от налогового органа разъяснений за другое физлицо - налогоплательщика.**

Согласно п. 1 ст. 21 НК РФ налогоплательщик вправе получить от налоговых органов бесплатную информацию (в том числе в письменной форме) о действующем налоговом законодательстве, своих правах и обязанностях, полномочиях налоговых органов, а также получить формы налоговых деклараций (расчетов) и разъяснения о порядке их заполнения.

Московские налоговики обратили внимание, что в данном случае речь идет о «налогоплательщике», а это лицо, на которое возложена обязанность уплачивать соответствующие налоги. Поэтому налоговая инспекция может дать разъяснения только самому гражданину, который вступил в налоговые правоотношения. Если же за него обратится другой человек, то налоговики не обязаны его консультировать, если только он не является уполномоченным представителем самого налогоплательщика.

**Федеральная служба по труду и занятости на официальном сайте: Онлайнинспекция.рф опубликовала ответ на вопрос № 198429 от 22.04.2024: Правомерно ли отстранение беременной от работы без сохранения заработка, если она отказалась от предложенных вакансий.**

Согласно ч. 1 ст. 254 ТК РФ беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением и по их заявлению снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо эти женщины переводятся на другую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

В свою очередь, в ч. 2 ст. 254 ТК РФ прописано, что до предоставления беременной женщине другой работы, исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она освобождается от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные рабочие дни.

При этом перевод на другую работу в соответствии с медицинским заключением допускается только с письменного согласия работника (ч. 1 ст. 73 ТК РФ). Ситуация, когда беременная сотрудница отказывается от предложенной ей подходящей работы, законодательно прямо не урегулирована.

По общему правилу, если работник нуждается во временном переводе на срок до 4-х месяцев, то при отказе от перевода работодатель обязан на весь указанный в медицинском заключении срок отстранить сотрудника от работы

с сохранением места работы, но без выплаты зарплаты (ч. 2 ст. 73 ТК РФ). Если работник нуждается во временном переводе на срок более 4-х месяцев, то при отказе от перевода его можно уволить по п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (ч. 3 ст. 73 ТК РФ). Но беременную сотрудницу нельзя уволить по инициативе работодателя (ст. 261 ТК РФ).

Исходя из ст. 254 ТК РФ, Роструд рекомендует платить беременным сотрудницам среднюю зарплату за весь период отстранения от работы как в связи с отсутствием такой работы, так и в связи с отказом сотрудницы от перевода.

**Определением Второго кассационного суда общей юрисдикции от 12.03.2024 по делу № 88-4025/2024 суд не поддержал увольнение за прогул.**

Сотрудник, взял отпуск за свой счет для поездки за границу, опоздал на рейс и не вернулся из отпуска вовремя.

Он опоздал на рейс, и ему пришлось купить новые билеты, чтобы вылететь из страны. Из-за этого денег на обратную дорогу не хватило. Сотрудник сообщил заведующему, что не выйдет на смены, и договорился о заменах с коллегами. Билет домой он смог купить только после того, как авиакомпания вернули деньги. Когда сотрудник вышел на работу, его отстранили, а затем уволили за прогул.

Три инстанции признали выбор крайней меры взыскания незаконным. Они среди прочего учли, что сотрудник старался не допустить негативных последствий своих неявок: предупредил непосредственного руководителя, нашел замены. Ранее работник не допускал нарушений, у него не было взысканий.

**Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 28.02.2024 № Ф10-45/2024 по делу № А68-11420/2021 установлено, что, если инспекция ФНС неверно квалифицировала нарушение, штраф должны отменить.**

Налоговая инспекция направила компании требование о представлении документов относительно конкретной сделки. Компания их не представила, ссылаясь на отсутствие к этому законных оснований. Ее оштрафовали по ст. 129.1 НК РФ за неправомерное несообщение сведений налоговому органу. Компания оспорила штраф в суде, ссылаясь в том числе на неправомерное применение ст. 129.1 НК РФ, поскольку у нее истребовали именно документы, а не информация.

Суды первых двух инстанций с компанией не согласились. Истребуемые налоговым органом сведения могут содержаться как в документах, так и в информации. Информация является более широким понятием, чем документ:

к информации относятся любые сведения независимо от формы их представления, а документ – это материальный объект с зафиксированной на нем информацией, в том числе в виде текста. Информация может быть получена, в том числе путем предоставления документов, которые являются ее источником. В связи с этим штраф по ст. 129.1 НК РФ суды посчитали обоснованным.

Однако суд кассационной инстанции все же разграничил объективную сторону правонарушений, установленных ст. 126 и ст. 129.1 НК РФ: в первом случае штрафуют за непредставление документов со сведениями, а во втором – за несообщение самих сведений (несмотря на то, что сведения могут быть сообщены и в виде документов). В данном случае налоговая инспекция затребовала именно документы (раздел требования, который содержит указание на истребуемую информацию, не был заполнен). Поэтому суд пришел к выводу, что компанию неверно оштрафовали по ст. 129.1 НК РФ.

Неправильная квалификация деяния является основанием для признания решения о привлечении к налоговой ответственности недействительным, в связи с чем суд отменил штраф.