

Обзор изменений законодательства по состоянию на 29 марта 2024 г.

15.03.2024 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликовано постановление Правительства РФ от 14.03.2024 № 302 «Об утверждении Положения о проведении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом, его территориальным органом осмотра и проверок эффективного использования и обеспечения сохранности федерального имущества и изъятии излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению федерального имущества».

Положение устанавливает порядок проведения Росимуществом и его территориальным органом осмотра и проверок эффективного использования и обеспечения сохранности федерального имущества, расположенного на территории РФ, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) или иными федеральными органами государственной власти (федеральными государственными органами), федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными казенными учреждениями, федеральными автономными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными казенными предприятиями, если иной порядок проведения таких проверок не установлен законодательством РФ, а также порядок изъятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления.

Положение вступает в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования за исключением пунктов 2, 3 и 4, вступивших в силу со дня официального опубликования.

С 26.03.2024 вступило в силу постановление Правительства РФ от 15.03.2024 № 306 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 482».

Постановлением определены правила ведения подсистемы досудебного обжалования разрешительной деятельности государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Подсистема обеспечивает возможность обработки жалоб граждан и организаций в отношении решений и действий (бездействия) органов или их

должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в сфере разрешительной деятельности.

Установлено, что Единый портал госуслуг обеспечивает уведомление в автоматизированном режиме лиц, обжалующих решения и (или) действия, о ходе рассмотрения жалобы, в том числе с использованием электронной почты и текстовых сообщений на устройства подвижной радиотелефонной связи.

С 26.03.2024 вступило в силу постановление Правительства РФ от 18.03.2024 № 323 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 г. № 860».

По 31 декабря 2024 г. продлевается эксперимент по повышению уровня защищенности государственных информационных систем федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений.

В рамках его проведения осуществляется, в числе прочего, инвентаризация систем защиты информации, размещенной в государственных информационных системах, выявление существующих недостатков (уязвимости) в инфраструктурных, архитектурных и организационных решениях государственных информационных систем, оценка уровня защищенности государственных информационных систем и их компонентов в рамках создания (развития) единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех».

С 16.03.2024 вступило в силу распоряжение Правительства РФ от 16.03.2024 № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления».

На период до 2030 года актуализировано стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления.

Стратегическое направление предусматривает, в частности, импортозамещение и снижение санкционных рисков, обеспечение оказания 100 государственных услуг в режиме онлайн с представлением результата в момент обращения заявителя к 2030 году, переход на электронный документооборот органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений до 100 процентов к 2030 году, переход на централизованное хранение электронных архивных документов, создание и систематическое наполнение государственной информационной системы «Архивный учет», достижение 100 процентов охвата организаций бюджетной сферы федерального, регионального и муниципального уровней, представляющих данные бухгалтерского учета

в единую технологическую платформу системы «Электронный бюджет», переход органов государственной власти Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях к модели управления на основе автоматического сбора и анализа данных с использованием информационных платформ.

В приложениях приведены, в числе прочего, проекты в области цифровой трансформации, план мероприятий по реализации стратегического направления.

С 01.04.2024 вступает в силу приказ Минтруда России от 13.02.2024 № 57н «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для назначения пособия по безработице».

Средний заработок, за исключением некоторых случаев, исчисляется органами службы занятости на основе сведений о выплатах и иных вознаграждениях по последнему месту работы (службы) за три календарных месяца, предшествующих увольнению (призыву в армию), с учетом установленных особенностей.

Определены случаи, в которых средний заработок исчисляется работодателем.

Согласно разъяснению Минтруда настоящим приказом не вводятся какие-либо новые нормы правового регулирования в отношении работодателей по сравнению с порядком исчисления среднего заработка, установленным постановлением Правительства РФ от 24.06.2023 № 1026.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Минобрнауки России от 18.03.2024 № МН-19/235 «О направлении информации».

Даны разъяснения о размещении образовательными организациями на своих сайтах информации о реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Согласно абзацу первому пункта 11 Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, при принятии образовательной организацией решения о реализации в следующем учебном году образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий необходимо разместить такую информацию на официальном сайте организации не позднее 1 мая текущего учебного года.

Указанная норма вступает в силу с 1 сентября 2024 года, однако образовательные организации вправе разместить данную информацию до 1 мая 2024 года.

Отмечено также, что указанная норма применяется при реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Минобрнауки России от 19.02.2024 № МН-7/469-ДА «О направлении информации» (вместе с «Информационной справкой по вопросу сроков внесения сведений о выданных в установленном порядке документах об обучении, включая свидетельство об окончании аспирантуры (адъюнктуры), в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»).

Даны разъяснения по вопросу внесения сведений о справках об обучении или о периоде обучения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

В силу положений статьи 60 Закона об образовании справка об обучении или о периоде обучения не является документом об образовании, документом об образовании и о квалификации, документом о квалификации или документом об обучении.

Справка об обучении или о периоде обучения представляется обучающимися в следующих случаях: для зачета образовательной организацией результатов освоения обучающимися учебных предметов и дисциплин в других образовательных организациях; при переводе в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу высшего образования соответствующего уровня.

Так, исходя из вышеизложенного и учитывая, что право на перевод в другую образовательную организацию является академическим правом обучающегося, которое он может реализовать неоднократно, внесение в ФИС ФРДО сведений о справках об обучении или о периоде обучения представляется нецелесообразным.

Кроме этого, в письме даны разъяснения о сроке внесения в ФИС ФРДО сведений о выданных в установленном порядке свидетельствах об окончании аспирантуры (адъюнктуры).

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Роструда от 01.03.2024 № ПГ/02941-6-1 в виде ответа на вопрос: О признании командировкой поездки работника на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы, если в распоряжении работодателя нет указания на командирование.

Роструд указал, что поездку работника можно считать командировкой, даже если в приказе она так не названа.

Поездка сотрудника по распоряжению организации для выполнения поручения вне места работы — командировка. Ведомство отметило, что таковой ее считают, даже если в документе это понятие не использовали.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 06.02.2024 № ИГ-117-203-13-4 «О разъяснении требований нормативных документов».

Специалисты ФГБУ ВНИИПО МЧС России ответили на вопросы, связанные с применением 2 документов:

- методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности (методика 1140);

- методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах (методика 404).

В письме, в частности, отмечено, что расчет необходимо проводить в строгом соответствии с конкретной методикой. Заменять часть положений одной методики положениями другой нельзя. К примеру, в расчетах по методике 404 нельзя использовать данные о частоте возникновения пожаров в зданиях из методики 1140.

Нельзя обосновать расчетом по методике 1140 устройство одного эвакуационного выхода из помещения, если в соответствии с нормативными требованиями их должно быть 2.

Расчет по методике 1140 может служить основанием для невыполнения положений нормативных документов, которые учитываются расчетом пожарного риска, в том числе занижение ширины тамбуров (тамбур-шлюзов).

В письме приведены и другие разъяснения.

На сайте Федеральной службы по труду и занятости по адресу: https://rostrud.gov.ru/press_center/novosti/1239818/ Роструд сообщил

о возможной интеграции ЭДО «Работа в России» с системами работодателей.

Роструд сообщил, что можно интегрировать информационные кадровые системы работодателей в систему ЭКДО на «Работе России». Для того, чтобы воспользоваться данным сервисом, организации достаточно подключиться к АРІ ЭКДО на «Работе России».

Доступ к сервису бесплатный и осуществляется через личный кабинет работодателя. С его помощью можно создавать, подписывать, использовать и хранить документы, связанные с работой, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе.

Интеграция также позволит работодателям обмениваться документами со своими сотрудниками. При этом работодателям не потребуется покупать или создавать сертификат ЭП для сотрудников. Они самостоятельно через систему «Работа в России» могут подписать документы с помощью простой ЭП ЕСИА.

В Определении Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 25.01.2024 по делу № 88-2683/2024 суд напомнил: при увольнении за повторный проступок важно, когда он совершен.

Работодатель последовательно выявил 3 проступка сотрудника. Затем применил 3 взыскания: замечание, выговор, увольнение за неоднократные нарушения. Специалист оспорил расторжение договора.

Суды не поддержали работодателя. Увольнение за повторный проступок возможно, если сотрудник совершил его, уже имея одно или несколько взысканий. Истец после замечания и выговора новых нарушений не допускал. Признака неоднократности не было.

В Определении Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 01.02.2024 № 88-1183/2024 суд признал выговор незаконным.

Истцу был объявлен выговор в связи с отсутствием на рабочем месте. Сотрудник в обед ушел к врачу и не вернулся. Однако он поставил в известность работодателя об отсутствии в обеденный перерыв на рабочем месте в связи с обращением за медицинской помощью.

Работнику объявили выговор за то, что его не было на месте с 13 ч. 48 мин. до 16 ч. 00 мин. (конец рабочего дня). Наказание он оспорил, поскольку в это время обращался за медпомощью.

Три инстанции сочли причину отсутствия на работе сотрудника уважительной, а взыскание незаконным. Он говорил руководителю, что ходил к врачу в обед.

В Определении Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 06.02.2024 № 88-1935/2024 суд напомнил, при сокращении нужно предлагать вакансии во всех подразделениях организации.

В организации проводили сокращение. Работнику предложили свободные должности только в городе, где он выполнял обязанности. Увольнение он оспорил.

Три инстанции сочли, что порядок сокращения нарушен. Они отметили: следовало предложить сотруднику все подходящие вакансии у работодателя, в том числе распределенные по другим городам.

Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 11.03.2024 № Ф01-9490/2023 по делу № А28-4673/2023 по требованию о признании недействительным представления министерства финансов субъекта РФ суд удовлетворил иск, поскольку установлено, что заказчик не установил срок поставки товара в качестве существенного условия контракта.

Орган финансового контроля выявил нарушение в расчете НМЦК для закупки оборудования. Заказчик использовал коммерческие предложения с несопоставимыми сроками исполнения обязательств. Поставщики назвали ему цену с доставкой за 180 - 200 дней. Контракт же обязывал поставить продукцию за 30 дней.

Три инстанции с подходом не согласились:

- указание на срок поставки в коммерческих предложениях не делает их несопоставимыми и не говорит о нарушении при обосновании НМЦК;

- контролеры ни в акте проверки, ни в суде не объяснили, как срок поставки товара влиял на цену контракта;

- по итогам аукциона выбрали победителя, который согласился поставить товар на условиях закупки.

Ссылки на письма Минздрава и Казначейства, где ведомства относили сходные действия заказчика к нарушениям, суды отклонили.