

Обзор изменений законодательства по состоянию на 2 августа 2024 г.

На официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликован Федеральный конституционный закон от 23.03.2024 № 1-ФКЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального конституционного закона 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».

Государственный флаг Российской Федерации должен быть постоянно вывешен на зданиях всех образовательных организаций или установлен постоянно на их территориях. Ранее указанная обязанность распространялась только на общеобразовательные организации.

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

22.07.2024 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликован Федеральный закон от 22.07.2024 № 207-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Приостановку регистрации прав на недвижимость можно будет обжаловать вне суда с 1 января 2026 года.

Изменения коснутся решений о приостановке государственной регистрации без одновременного кадастрового учёта. Возможность обратиться в суд сохранится.

Обжаловать решение во внесудебном порядке можно будет:

- в центральной апелляционной комиссии Росреестра, в частности, если именно он уведомил о приостановке;
- региональной либо межрегиональной комиссии, если уведомление пришло от территориального органа ведомства.

Список комиссий размещён на сайте Росреестра. На подачу жалобы отведут 15 рабочих дней с даты приостановки. Способы обращения:

- в письменной форме лично или по почте с описью вложения и уведомлением о вручении;
- электронной форме, например, через Госуслуги.

Заседания будут очными либо дистанционными.

Комиссия примет решение не позже 15 рабочих дней со дня поступления заявления. Если его удовлетворят, решение станет основанием для отмены приостановки и для повторного рассмотрения просьбы зарегистрировать права на недвижимость.

Начнут действовать и другие изменения.

Сейчас во внесудебном порядке можно оспорить в ряде случаев приостановку кадастрового учёта:

- без одновременной регистрации прав;
- вместе с регистрацией прав, если «пауза» возникла из-за документов для постановки на учёт.

Для обжалования приостановки государственной регистрации прав без одновременного кадастрового учёта пока действует только судебный порядок.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2025 года.

23.07.2024 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят проект федерального закона № 507335-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части совершенствования условий для получения качественного образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами), а также оказания им психолого-педагогической помощи)».

Изменения в целом сводятся к регламентации специфики обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), инвалидов и детей-инвалидов.

Педагогическим работникам вменяется обязанность по соблюдению специальных условий, которые требуются для получения образования не только лицами с ОВЗ, но и инвалидами, включая детей-инвалидов. Для создания специальных условий потребуются адаптированные образовательные программы, формы, методы и средства обучения и воспитания, учитывающие особенности психофизического развития таких учащихся и состояние их здоровья, взаимодействие с медицинскими организациями, взаимодействие с центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Определяться особые условия обучения и воспитания будут в отношении лиц с ОВЗ в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, в отношении инвалидов и детей-инвалидов с рекомендациями

– в соответствии психолого-медико-педагогической комиссии и индивидуальной программой реабилитации и абилитации.

В специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ОВЗ, инвалидами и детьми-инвалидами входит: адаптированные образовательные программы, методы и средства обучения и воспитания, выработанные с учётом особенностей психофизического развития указанных лиц и состояния их здоровья; индивидуальные и групповые коррекционные занятия; обеспечение специальной учебной литературой и техническими средствами обучения; предоставление услуг ассистента, тьютора, сурдопереводчика. Такие специальные условия будут реализовываться на безвозмездной основе и не повлекут расходов для обучающихся.

Основание для обучения ребёнка в медицинской организации – заявление родителей ребёнка (либо иных законных представителей) и медицинская справка о факте госпитализации ребёнка.

Термин «умственная отсталость» предложено заменить на «нарушение интеллекта».

Закон вступит в силу с 1 сентября 2024 года.

24.05.2024 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2024 № 637 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», за исключением отдельных положений.

С 1 августа 2024 года расширяется перечень случаев, когда можно менять ежегодный план проведения плановых контрольных мероприятий. Теперь это разрешено, если нужно изменить сроки проверки из-за неработоспособности единого реестра контрольных мероприятий. Ещё поправки можно будет вносить, если провести проверку невозможно из-за форс-мажора – стихийного бедствия, эпидемии и других обстоятельств, не зависящих от государственного органа.

26.07.2024 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликовано постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2024 № 1007 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Скорректирован состав размещаемых на официальном сайте Правительства Российской Федерации сведений о работе с поступившими обращениями граждан.

В пункт 13 перечня информации о деятельности Правительства Российской Федерации, размещаемой на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации, подведомственных ему организаций и федеральных органов исполнительной власти», вносятся изменения.

Сведения о работе с обращениями граждан, поступившими в Правительство Российской Федерации:

- описание порядка рассмотрения обращений граждан, поступивших в Правительство Российской Федерации – в течение 5 рабочих дней со дня утверждения порядка рассмотрения обращений граждан, поступивших в Правительство Российской Федерации;

- описание порядка рассмотрения запросов на получение информации о деятельности Правительства Российской Федерации – в течение 5 рабочих дней со дня утверждения порядка рассмотрения запросов;

- обзоры обращений граждан, поступивших в Правительство Российской Федерации, включающие информацию о результатах рассмотрения обращений и о принятых мерах – ежемесячно, в течение первых 5 дней;

- контактная информация Правительства Российской Федерации (подразделения по работе с обращениями граждан Аппарата Правительства Российской Федерации, почтовый адрес, адрес места нахождения, номера справочных телефонов, факса, адрес электронной почты, графическая схема места нахождения приёмной) – поддерживается в актуальном состоянии.

Изменения вступают в силу с 3 августа 2024 года.

31.07.2024 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликовано распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.07.2024 № 1901-р «О внесении изменений в пункт 1 распоряжения Правительства Российской Федерации» от 01.03.2024 № 492-р «О выделении Минтруд России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на осуществление в 2024 году единовременного денежного поощрения».

На выплаты единовременных денежных поощрений матерям-героиням, а также родителям, награждённым орденом «Родительская слава» или медалью этого ордена, будет выделено более 60 млн. рублей.

Решение о дополнительном финансировании из резервного фонда кабинета министров принято в связи с увеличением числа получателей таких выплат.

Из выделенной суммы 30 млн. рублей пойдёт на денежное поощрение – матерям-героиням, 20 млн. рублей – награждённым орденом «Родительская слава», 13,2 млн. рублей – награждённым медалью этого ордена.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Казначейства России от 19.07.2024 № 07-04-05/08-20331 «О формировании Извещений (ф. 0504805) по расчётам при передаче нефинансовых активов».

В государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» начал работать сервис для оформления электронного извещения по операциям приёма-передачи имущества (ф. 0504805). Учреждения, которые не сдают отчётность через систему, должны заранее настроить права доступа для сотрудников.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 04.06.2024 № АЗ-1184/06 «О направлении разъяснений».

Представлены разъяснения по вопросам привлечения к работе в образовательной организации студентов и лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, на должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

Лицо, претендующее на должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, должно иметь высшее образование в рамках укрупнённой группы специальностей и направлений подготовки «Образование и педагогические науки» и дополнительное профессиональное образование по направлению профессиональной деятельности, в том числе с получением его после трудоустройства, или высшее образование и дополнительное профессиональное образование по направлению профессиональной деятельности.

В то же время, аттестационные комиссии организаций, осуществляющих образовательную деятельность, дают рекомендации работодателю о возможности назначения на соответствующие должности лиц, не имеющих специальной подготовки или стажа работы, установленных Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих,

утверждённым приказом Минздравсоцразвития от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», и (или) профессиональными стандартами, но обладающих достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющих качественно и в полном объёме возложенные на них должностные обязанности.

Роль аттестационной комиссии в данном случае состоит в оценке возможностей претендента выполнять предусмотренные по соответствующей должности обязанности с учётом его подготовки, полученной в образовательной организации.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Министерства цифрового развития, связи массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.06.2024 № П24-14678-ОГ «О рассмотрении обращения».

Разъяснены особенности проведения идентификации и (или) аутентификации обучающихся в целях дистанционного проведения промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации по образовательным программам высшего, среднего профессионального и дополнительного профессионального образования.

Действия по идентификации и (или) аутентификации физического лица с использованием географической информационной системы (далее – ГИС), единой биометрической системы (далее – ЕБС) и единой системы идентификации и аутентификации приравниваются к действиям по предъявлению документов, удостоверяющих личность такого физического лица.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам высшего, среднего и дополнительного образования, вправе осуществлять проведение аттестации с использованием дистанционных образовательных технологий, обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию физического лица посредством других информационных систем, обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию личности, с учётом установленных требований.

Проведение вступительных испытаний при приёме на обучение, промежуточной и итоговой аттестации включено в перечень случаев, при которых аутентификация с использованием информационных систем организаций, осуществляющих аутентификацию на основе биометрических персональных

данных физических лиц, принятый постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2023 № 815 «Об утверждении перечня случаев, при которых аутентификация с использованием информационных систем организаций, осуществляющих аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц, не допускается, и перечня случаев, при которых допускается использование биометрических персональных данных, согласие физического лица на обработку которых подписано простой электронной подписью, правом создания (замены) и выдачи ключа которой в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации в области использования электронных подписей, обладает организация, осуществляющая аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц», не допускается. В данных случаях обработка биометрических персональных данных должна обеспечиваться посредством идентификации и (или) аутентификации с использованием ГИС, ЕБС.

Такие альтернативные способы идентификации и аутентификации, как предъявление документа, удостоверяющего личность физического лица, с использованием камеры устройства видеосвязи, а также использование СМС-кода не могут в полной мере обеспечить безопасность и достоверность идентификации и (или) аутентификации обучающихся.

В постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19.07.2024 № Ф04-2293/2024 по делу № А45-9801/2023 суд пришёл к выводу о том, что на стороне ответчика возникло неосновательное обогащение на сумму фактически оплаченных, но не выполненных работ, в связи с чем признал требование истца о взыскании неосновательного обогащения подлежащим удовлетворению.

Стороны заключили три контракта на капитальный ремонт. По итогам контрольного обмера выявили расхождения между фактическим и оплаченным по формам КС-2 (акт о приёмке выполненных работ) и КС-3 (справка о стоимости выполненных работ и затрат) объёмом выполненных работ. Контрагент добровольно переплату не вернул. Заказчик обратился в суд.

Три инстанции увидели на стороне подрядчика неосновательное обогащение:

- установление твёрдой цены контракта не означает, что результат оплачивают независимо от объёма выполненных работ и применённых материалов. Уменьшение объёмов влечёт соразмерное снижение цены;

- действия сторон частноправового характера (подписание актов приёмки, соглашений и т.п.) сами по себе не могут нивелировать публично значимые цели.

Довод подрядчика о том, что он не участвовал в составлении актов контрольных обмеров, отклонили. Суды признали их относимыми и допустимыми доказательствами, достоверность которых подрядчик не опроверг.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.07.2024 № 13АП-10532/2024 по делу № А42-10556/2023 суд не усмотрел нарушения при использовании средств субсидии на оплату работнику стоимости израсходованного топлива для проезда к месту отдыха и обратно, подлежащей компенсации. Вывод суда: ненадлежащим образом оформленные проездные документы не исключают реальность перевозки, не являются доказательством нанесения бюджету ущерба и могут быть основанием для возмещения расходов на проезд.

Муниципальное учреждение перечислило работнику компенсацию за проезд на автобусе в отпуск. Контролёры посчитали это нецелевым расходом субсидии, поскольку в билете не было ИНН перевозчика, как этого требовало утверждённое администрацией положение о компенсации. Суды с таким подходом не согласились.

В билете были все реквизиты, которые должны быть по правилам перевозок автомобильным транспортом. ИНН к обязательным реквизитам не относится. Правила утвердило правительство, значит, они имеют большую юридическую силу, чем муниципальные нормы.

Кроме того, суды отметили: даже если документы оформлены неверно, это не исключает, что перевозка реальна, и не доказывает ущерб бюджету.