

Обзор изменений законодательства по состоянию на 20 сентября 2024 г.

08.08.2024 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликован Федеральный закон от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон закрепляет основы правового регулирования организации и развития в Российской Федерации креативных (творческих) индустрий как базового сектора креативной экономики. Он также устанавливает условия деятельности и возможные меры государственной поддержки субъектов креативных индустрий.

Согласно тексту документа, креативная индустрия – это экономическая деятельность, непосредственно связанная с созданием, продвижением на внутреннем и внешнем рынках, распространением и (или) реализацией креативного продукта, обладающего уникальностью и экономической ценностью. Предусматривается создание реестра субъектов креативных индустрий.

Устанавливаются полномочия органов государственной власти Российской Федерации и регионов в указанной сфере, предусматриваются виды креативных индустрий (народные художественные промыслы и ремесла, литературные произведения и произведения искусства, информационно-телекоммуникационные технологии, прикладное творчество, архитектура и дизайн), меры господдержки в сфере креативных индустрий и прочее.

Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по определению федерального органа исполнительной власти, который будет осуществлять выработку и реализацию государственной политики в сфере креативных индустрий.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 5 февраля 2025 года.

21.09.2024 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2024 № 1252 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования долгосрочного бюджетного планирования».

Правительство Российской Федерации усовершенствовало порядок разработки долгосрочного бюджетного прогноза.

Долгосрочный бюджетный прогноз будет вноситься в Правительство Российской Федерации на два месяца раньше – до 15 ноября 2024 года.

До сих пор долгосрочный бюджетный прогноз вносился в Правительство Российской Федерации в конце декабря – начале января. Теперь работа над ним начнется сразу после того, как будут установлены параметры следующего трехлетнего бюджета.

24.09.2024 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 1249 «Об утверждении Правил направления средств материнского (семейного) капитала на получение единовременной выплаты и формы заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение единовременной выплаты».

Право на единовременную выплату имеют семьи, у которых после распоряжения средствами материнского капитала его остаток не превышает 10 тысяч рублей.

Социальный фонд России (далее – СФР) уведомит лиц, которым положена единовременная выплата, посредством Единого портала государственных услуг.

Заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение единовременной выплаты может быть подано в территориальный орган СФР:

- в электронном виде посредством Единого портала государственных услуг;
- через многофункциональные центры;
- лично или через представителя;
- по почте.

Средства поступят на банковский счет лица в течение 5 рабочих дней со дня принятия территориальным органом СФР решения об удовлетворении заявления.

11.09.2024 вступило в силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2501-р об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года.

Приоритетными направлениями Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года (далее – Стратегия) названы, в частности, следующие:

- обеспечение государственной поддержки, стимулирование и поощрение культурной деятельности, способствующей достижению целей и задач государственной культурной политики, направленной на сохранение

традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исторической памяти и защиту исторической правды;

- создание федеральной информационно-аналитической системы мониторинга реализации государственной культурной политики;

- обеспечение условий для равного доступа к услугам в сфере культуры инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, вовлечения их в культурную жизнь общества;

- осуществление просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, в том числе на базе музеев, многофункциональных культурных центров, клубных учреждений;

- создание условий для развития высшего и среднего профессионального образования в сфере культуры и искусств;

- развитие сети образовательных организаций дополнительного образования детей (детских школ искусств) и прочее.

Стратегия будет реализована в два этапа:

- на 1-м этапе (2024 - 2027 годы) утверждается план реализации Стратегии на 2025 - 2027 годы, приводятся в соответствие Стратегии документы стратегического планирования, а также планы по их реализации, осуществляются меры законодательного и нормативно-правового характера, обеспечивающие совершенствование федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в связи с принятием Стратегии, корректировка соответствующих государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации;

- на 2-м этапе (2028 - 2030 годы) утверждается план реализации Стратегии на 2028 - 2030 годы, разрабатываются дополнительные меры законодательного и нормативно-правового характера, обеспечивающие повышение ресурсной базы реализации государственной культурной политики, в том числе за счет государственно-частного партнерства, создания институтов развития, использования цифровых ресурсов, повышения качества управления, дополнительных мер организационного и финансового характера, необходимых для достижения целей, задач и приоритетных направлений Основ государственной культурной политики и Стратегии.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года утратило силу.

24.09.2024 вступает в силу приказ Социального фонда России от 23.05.2024 № 832 об утверждении значений основных показателей по видам экономической деятельности на 2025 год.

На 2025 год определены показатели по видам экономической деятельности для расчета скидок и надбавок к тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профзаболеваний.

Таковыми показателями являются:

- отношение суммы обеспечения по страхованию в связи со всеми произошедшими у страхователя страховыми случаями к начисленной сумме страховых взносов;
- количество страховых случаев у страхователя на 1 тысячу работающих;
- количество дней временной нетрудоспособности на один несчастный случай, признанный страховым, исключая случаи со смертельным исходом.

16.09.2024 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> опубликован приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.08.2024 № 395н «Об утверждении Порядка оказания Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации бесплатной помощи застрахованному лицу».

Бесплатная помощь оказывается застрахованному лицу в целях получения пособий, в том числе по временной нетрудоспособности или в связи с рождением ребенка, в случаях прекращения страхователем деятельности или когда невозможно установить фактическое место его нахождения.

Бесплатная помощь оказывается в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также в виде представления интересов заявителя в судах.

Определен перечень документов, прилагаемых к заявлению об оказании бесплатной помощи, порядок и сроки рассмотрения документов, порядок уведомления заявителя и прочее.

Обновленный порядок оказания бесплатной помощи лицам, имеющим право на получение страхового обеспечения, начнет действовать с 1 января 2025 года.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Социального фонда России от 31.07.2024 № 19-02/98567л в виде ответа на вопрос: о предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода

за ребенком-инвалидом, если работник находится в разводе и мать ребенка отношения с ним не поддерживает.

Социальный фонд России (далее – СФР) рассмотрел ситуацию, в которой работник не может представить справку от другого родителя ребенка-инвалида. Сотрудник не состоит с ним в браке, у него нет о нем сведений, а также подтверждается, что тот не ухаживает за ребенком или уклоняется от его воспитания.

В таком случае работнику следует указать это в заявлении о предоставлении дополнительных выходных дней для ухода за ребенком-инвалидом. Можно приложить в том числе копию свидетельства о расторжении брака.

За достоверность информации работник несет ответственность.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Федеральной службы по труду и занятости от 16.08.2024 № ПГ/17241-6-1 об указании в графике отпусков конкретных дат начала и окончания отпуска.

Федеральная служба по труду и занятости считает, что понятие «график отпусков» предполагает, что в нем указывают периоды отдыха сотрудников. Это значит, там должны стоять конкретные даты начала и окончания отпуска.

В СПС «КонсультантПлюс» опубликовано письмо Министерства финансов Российской Федерации от 01.08.2024 № 24-08-08/71743 о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусматривающего распространение его условий на отношения, возникшие до его заключения.

По мнению Министерства финансов Российской Федерации, контракт с единственным поставщиком не может содержать условие об обратной силе (ретроактивную оговорку). Это противоречит Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Порядок проведения закупок не позволяет единственному поставщику приступить к исполнению контракта до его заключения. Это образует фактическую задолженность в условиях, когда обязательство не поставлено на бюджетный учет.

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 05.09.2024 № Ф09-4173/24 по делу № А34-3426/2023 суд отклонил довод государственного заказчика о том, что списать можно только неуплаченную неустойку по контракту.

Подрядчик счел уплаченную им неустойку за просрочку исполнения контракта неосновательным обогащением заказчика. Ее предъявили необоснованно.

Три судебные инстанции решили, что в просрочке виноват подрядчик, однако неустойку следовало списать.

Заказчик возражал.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом», утверждены Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Списать можно только неуплаченную неустойку, подрядчик же внес ее добровольно.

Суды с доводом не согласились:

- подрядчик сам заплатил неустойку, поскольку боялся неблагоприятных последствий. Такую уплату нельзя считать добровольной. Если ее по требованию заказчика заплатили, это все равно не мешает взыскать неосновательное обогащение при условии, что его доказали;

- подрядчик исполнил обязательства по контракту. Это подтверждают акты о приемке выполненных работ, сам заказчик этого не отрицает. Сумма неустойки не выше 5% цены контракта. Заказчику следовало рассмотреть вопрос о ее списании, а не требовать уплаты;

- списание не право, а обязанность заказчика, которую он не исполнил. Значит, уплаченная неустойка – неосновательное обогащение.

Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 27.08.2024 № Ф10-3415/2024 по делу № А36-9078/2023 суд подтвердил, что цвет и фактуру товара можно согласовать после заключения государственного контракта.

Контролерам пожаловались на ограничение конкуренции. По условиям закупки на поставку жалюзи и рулонных штор цвет и фактуру следовало согласовать с заказчиком после заключения сделки. Контрагент должен был представить несколько вариантов на выбор в порядке, который определили в контракте.

Контролеры не нашли нарушений. Три судебные инстанции с ними согласились:

- на момент размещения извещения спорные параметры нельзя определить, поскольку в здании, где повесят жалюзи и шторы, ведут ремонт. Цвета и оттенки стен помещений неизвестны. Объект закупки описали так, чтобы обеспечить их эстетический вид;

- по техническому заданию контрагент предоставляет варианты цветов и фактур, а заказчик из них выбирает подходящие. Оснований для отказа в их согласовании не предусмотрели;

- ограничение конкуренции не доказали. Требования к товару одинаковы для всех участников и не дают преимущества кому-то из них.